

# 『전국노동조합조직현황』 통계정보보고서

2019. 12.

본 이용자용 통계정보보고서는 정기통계품질진단 수행과정에서 통계작성기관이 작성한 보고서로 작성기준 시점에 따라 현재의 통계작성 정보와 다소 차이가 날 수 있습니다.



**고용노동부**

Ministry of Employment and Labor

## 〈차 례〉

I . 통계개요 .....	1
II . 통계의 작성목적 및 이용 .....	4
III . 통계설계 .....	7
IV . 자료수집 .....	13
V . 다른 행정자료 활용 .....	16
VI . 자료처리 .....	18
VII . 통계공표 및 품질평가 .....	20
VIII . 통계작성 문서화 및 이용자서비스 .....	29
IX . 통계기반 및 개선 .....	31
X . 참고문헌 .....	32

## ◆ 보고서 개요 ◆

이 보고서는 전국노동조합조직현황 통계를 생산하기 위하여 고용노동부와 지방자치단체에서 수행하는 업무를 설명한 것이다. 보고서의 작성목적은 통계작성 배경, 연혁, 이용자 및 용도와 조사에서 이용되는 개념과 방법론에 대하여 심층적으로 알고자 하는 통계작성 담당자(통계 전문이용자, 품질진단자 또는 승인담당자)에게 통계과정 전반에 대하여 포괄적이고 상세한 정보를 제공하는 것이다. 여기에는 통계개요, 통계설계, 자료수집, 자료입력 및 처리, 통계 결과 및 공포, 이용자서비스, 통계 기반 및 개선 등에 대한 설명이 수록되어 있다.

# I. 통계개요

## 1. 통 계 명

전국노동조합조직현황(승인번호: 제118024 )

## 2. 법적근거

- 통계법 제18조(통계작성의 승인)에 근거하여 승인된 일반통계 승인통계 제118024호(승인일자: 2003.3.24.)
- 전국노동조합조직현황은 「노동조합 및 노동관계조정법(이하 ‘노조법’ )」 제10조, 제12조, 제13조를 근거로 고용노동부와 지방자치단체가 설립신고업무를 수행한 결과로 작성된 자료임

제10조(설립의 신고) ①노동조합을 설립하고자 하는 자는 다음 각호의 사항을 기재한 신고서에 제11조의 규정에 의한 규약을 첨부하여 연합단체인 노동조합과 2 이상의 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도에 걸치는 단위노동조합은 고용노동부장관에게, 2 이상의 시·군·구(자치구를 말한다)에 걸치는 단위노동조합은 특별시장·광역시장·도지사에게, 그 외의 노동조합은 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 제12조제1항에서 같다)에게 제출하여야 한다.

1. 명칭
2. 주된 사무소의 소재지
3. 조합원수
4. 임원의 성명과 주소
5. 소속된 연합단체가 있는 경우에는 그 명칭
6. 연합단체인 노동조합에 있어서는 그 구성노동단체의 명칭, 조합원수, 주된 사무소의 소재지 및 임원의 성명·주소

②제1항의 규정에 의한 연합단체인 노동조합은 동종산업의 단위노동조합을 구성원으로 하는 산업별 연합단체와 산업별 연합단체 또는 전국규모의 산업별 단위노동조합을 구성원으로 하는 총연합단체를 말한다.

제12조(신고증의 교부) ①고용노동부장관, 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사·특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장(이하 "행정관청"이라 한다)은 제10조 제1항의 규정에 의한 설립신고서를 접수한 때에는 제2항 전단 및 제3항의 경우를 제외하고는 3일 이내에 신고증을 교부하여야 한다.

②행정관청은 설립신고서 또는 규약이 기재사항의 누락등으로 보완이 필요한 경우에는 대통령령이 정하는 바에 따라 20일 이내의 기간을 정하여 보완을 요구하여야 한다. 이 경우 보완된 설립신고서 또는 규약을 접수한 때에는 3일 이내에 신고증을 교부하여야 한다.

③행정관청은 설립하고자 하는 노동조합이 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 설립신고서를 반려하여야 한다.

1. 제2조 제4호 각목의 1에 해당하는 경우
  2. 제2항의 규정에 의하여 보완을 요구하였음에도 불구하고 그 기간내에 보완을 하지 아니하는 경우
- ④노동조합이 신고증을 교부받은 경우에는 설립신고서가 접수된 때에 설립된 것으로 본다.

제13조(변경사항의 신고등) ①노동조합은 제10조 제1항의 규정에 의하여 설립신고된 사항중 다음 각호의 1에 해당하는 사항에 변경이 있는 때에는 그 날부터 30일 이내에 행정관청에게 변경신고를 하여야 한다.

1. 명칭
2. 주된 사무소의 소재지
3. 대표자의 성명
4. 소속된 연합단체의 명칭

②노동조합은 매년 1월 31일까지 다음 각호의 사항을 행정관청에게 통보하여야 한다. 다만, 제1항의 규정에 의하여 전년도에 변경신고된 사항은 그러하지 아니하다.

1. 전년도에 규약의 변경이 있는 경우에는 변경된 규약내용
2. 전년도에 임원의 변경이 있는 경우에는 변경된 임원의 성명
3. 전년도 12월 31일 현재의 조합원수(聯合團體인 勞動組合에 있어서는 構成團體別 組合員數)

### 3. 작성방법

- 보고체계
  - 노동조합은 매년 12.31기준의 노동조합의 임원변경사항, 조합원수(남여구분, 연합단체인 노동조합은 구성단체별 조합원수) 등이 포함된 정기현황통보서를 매년 1월말까지 행정관청(고용노동부, 지방자치단체)에 제출
  - 고용노동부의 지청과 지방자치단체는 노동조합에서 제출한 정기현황통보서를 바탕으로 노동단체카드목록을 엑셀자료뿐만 아니라 전산시스템(고용노동부는 노사누리, 자치단체는 서울행정정보시스템)을 통해 고용노동부 본부에 매년 2월말까지 제출
    - \* 고용노동부의 노사누리시스템과 자치단체의 서울행정정보시스템은 연계되어 있음
- 고용노동부는 제출된 노동단체카드목록을 기초로 전산등록된 자료의 정확도를 확인하여 전년도말 기준 노동조합수, 조합원수 등의 통계를 생산함

### 4. 통계작성기관/부서명

- 고용노동부 / 노사관계법제과

### 5. 작성 및 공표주기

- 작성 및 공표주기
  - 매년 작성하여 공표

### 6. 통계작성과정 개관

- 일정별 수행 업무

시기	내용	주체
1월	노동조합 임원 및 규약변동사항, 조합원수 등을 기재한 정기현황통보서를 행정관청 제출	노동조합
2월	행정관청은 노동조합이 제출한 정기현황통보서 내용을 취합하여 노동단체카드내용을 전산등록 및 엑셀자료로 고용노동부 본부 제출	행정관청(고용노동부, 지방자치단체)

3월-4월	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고용노동부의 해당지청과 지방자치단체가 제출한 노동관제카드관련 자료를 취합하고 자료의 정확도 등을 확인 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 미제출자료는 행정관청을 통해 제출토록 독려</li> <li>- 전산상 자료와 노동조합에서 제출한 자료의 오류를 확인하여 행정관청을 통해 오류 정정(고용노동부 지청 및 자치단체 담당자)</li> </ul> </li> <li>○ 전국노동조합 조직현황에 대한 연구용역 발주(2월경) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경쟁을 통한 연구용역업체 선정하여 계약체결(4월경)</li> <li>* 계약기간은 보통 5개월 정도</li> </ul> </li> </ul>	고용노동부 본부
5월-9월	전국노동조합조직현황 통계 작업 수행 및 통계자료로 정확도 지속적인 확인	고용노동부 본부 및 연구용역업체
10월	전국노동조합조직현황 통계 결과 공표	고용노동부 본부

## 7. 통계연혁

- 최초 개발 시기: 1965년
- 개발배경: 전국노동조합 조직현황을 파악하여 노동정책 수립의 기초 자료 및 노동조합 운영 활동 분석 등의 참고자료로 활용하기 위해 개발
- 연혁 이력
  - 1965년 최초 개발시기부터 1976년까지는 노동조합 명, 주된 사무소 소재지, 설립년월일, 조합원수(남여) 등이 포함된 노동조합명부만 작성하여 관리
  - 1977년부터 노동조합명부뿐만 아니라 노동조합조직대상 근로자를 추가로 파악하여 전국노동조합조직률을 산정하기 시작하여 현재까지 이르고 있음
  - 한편, 현재의 노조법이 제정되기 이전에는 고용노동부에서 임의로 자료를 수집하여 통계를 작성하였으나, 97.3.13 노조법 제13조에 노동조합 정기현황통보 근거를 마련하였고, 전문성을 갖춘 기관에서 정책연구용역으로 수행

## II. 통계의 작성목적 및 이용

### 1. 통계의 작성목적

#### □ 통계 작성 목적

- 설립신고된 노동조합의 조합원수 등 노조조직물에 대한 지속적인 파악을 통해 노조수의 변화, 노조 조직확대 여부 등을 살펴보는 등 근로자를 대상으로 정책을 수립하는 업무 등에 참고하기 위함

#### □ 주된 활용 분야

- 노동조합 조직율의 추이를 살펴보고 노동조합과 관련한 정책 수립에 활용
- 국가통계포털(kosis.kr)에서 전국노동조합 조직현황 통계자료 제공
- e-나라 지표에서 전국노동조합 조직현황 자료 제공
- 지방노동위원회에서 지역별 노동조합 현황을 활용하여 근로자위원 선정시 참고

#### □ 관련 통계에 대한 사전검토

- 국내 유사통계, 같은 분야의 다른 통계 등 참고할만한 통계에 대해 검토하였으나, 전국노동조합 조직현황은 설립신고된 노동조합의 현황자료를 기초로 분석하는 국내유일의 통계로서 유사통계는 없음
- 미국, 영국 등도 대체로 매년 주기로 노동조합 조직률을 발표하고 있음



#### ○ 주요국의 노동조합 조직률

(단위 : %)

국별 연도별	미국	영국	독일	호주	일본	대만	한국
1986	17.5	48.7	39.3	45.1	28.2	34.5	16.8
1987	17.0	46.9	38.9		27.6	34.2	18.5
1988	16.8	45.9	38.7	41.6	26.8	37.6	19.5
1989	16.4	44.4	38.4		25.9	38.1	19.8
1990	16.1	38.0	37.5	40.5	25.2	43.3	18.4
1991	16.1	37.0	41.6		24.5	48.0	17.2
1992	15.8	36.2	40.1	39.6	24.4	48.1	16.4
1993	15.8	35.3	38.4	37.6	24.2	49.5	15.6
1994	15.5	33.8	37.2	35.0	24.1	48.9	14.5
1995	14.9	32.4	36.0	32.7	23.8	46.6	13.8
1996	14.5	31.4	35.3	31.1	23.2	44.6	13.3
1997	14.1	30.7	28.2	30.3	22.6	42.2	12.2
1998	13.9	29.9	27.1	28.1	22.4	41.1	12.6
1999	13.9	29.7	26.1	25.7	22.2	40.0	11.9
2000	13.5	29.8	22.4	24.7	21.5	38.5	12.0
2001	13.4	29.3	22.7	24.5	20.7	39.4	12.0
2002	13.3	28.8	22.3	23.1	20.2	38.5	11.6

국별 연도별	미국	영국	독일	호주	일본	대만	한국
2003	12.9	29.1	-	23.0	19.6	38.4	11.0
2004	12.5	28.8	-	22.7	19.2	37.8	10.6
2005	12.5	28.6	-	22.4	18.7	37.0	10.3
2006	12.0	28.3	-	20.3	18.2	36.0	10.3
2007	12.1	28.0	-	18.9	18.1	35.8	10.8
2008	12.4	27.4	-	18.9	18.1	36.1	10.5
2009	12.3	27.4	-	19.7	18.5	37.8	10.1
2010	11.9	26.6	-	18.3	18.5	37.3	9.8
2011	11.8	26.0	-	18.4	18.1	34.8	10.1
2012	11.3	26.0	-	18.2	17.9	34.9	10.3
2013	11.3	25.6	-	17.0	17.7	34.3	10.3
2014	11.1	25.0	-	15.5	17.5	33.7	10.3
2015	11.1	24.7	-	미발표	17.4	33.4	10.2
2016	10.7	23.5	17	14.5	17.3	33.2	10.3
2017	10.7	23.2	-	-	17.1	33.2	10.7

자료 : 미국 <http://www.bls.gov>  
영국 <http://stats.bis.gov.uk>  
일본 <http://www.mhlw.go.jp>  
대만 <https://www.mol.gov.tw/statistics/>  
OECD(공통) <http://www.oecd.org/>

## 2. 주요 이용자 및 용도

### □ 통계의 주요 이용자와 이용자 유형별 용도

- 고용노동부: 노동조합 관련 정책 수립 및 관련 연구, 노동위원회 근로자위원 선정시 활용
- 지방자치단체: 노동조합 관련 정책 수립 참고
- 학계 및 연구기관: 노조와 관련한 연구수행시 참고
- 국민 및 기타: 노조조직률 통계 활용

## 3. 이용자 의견수렴

### □ 이용자 의견 수렴 내용 수용 결과

- 노동조합조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '16. 11. 17 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '16. 11. 24 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '16. 12. 1 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '16. 12. 8 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '17. 11. 24 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '17. 12. 1 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '17. 12. 8 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '17. 12. 15 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '18. 11. 23 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
  - '18. 11. 30 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴



- '18. 12. 7 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
- '18. 12 14 노동조합 조직현황 관련 자치단체 의견 수렴
- 노동조합조직현황 관련 의견수렴 반영 내용
  - 노동조합이 조직형태를 변경할 경우 노동조합을 이관이 아닌 해산으로 처리하도록 요청하여 서울행정시스템상 조직형태변경의 경우 자치단체는 해산처리하고 이관받은 고용노동부 관할지청은 새로운 카드를 생성하도록 반영( '19년)

### Ⅲ. 통계설계

#### 1. 보고양식 설계

##### 1-1. 개념 및 정의

##### □ 주요 개념 및 보고 항목별 정의

○ 노동조합에서 행정관청에 제출하는 전국노동조합 조직현황의 보고 항목은 다음과 같음

구분	설명	예
명칭	설립신고상 노동조합의 정식명칭 기재	전국○○노동조합
노동조합의 형태	노동조합의 조직형태를 기재 - 조직단위: 기업, 사업장, 특정지역, 전국 - 조합형태: 단위노조, 지부, 분회, 전국규모산별 단위노조, 연합단체, 총연합단체	기업별 단위노조 특정지역 단위노조
대표자의 성명	대표자의 성명	홍길동
노조설립일	노동조합설립신고서를 제출한 날	2018.03.12.
주된 사무소의 소재지	노동조합의 주된 사무소 소재지를 작성 - 관할 관청 구분	세종시 한누리대로 422
전체근로자수	기업별 노동조합의 경우에만 당해 사업장 전체 근로자수와 여성의 근로자수 구분 기재	전체 350명, 여성 100명
조합원수	노동조합의 조합원수를 매년 12.31기준으로 기재 하여 전체 조합원수와 여성조합원수 구분	전체 250명, 여성 50명
임원현황	노조위원장 등 자체규약에 따라 선발되는 임원 기재	위원장 김○○ 부위원장 방 △ △
산하조직현황	노동조합의 산하조직이 있는 경우 산하조직 현황 (산하조직명, 소재지, 대표자, 전화번호, 근로자 수, 조합원수) 기재	전국 △ △ 노조 ○○ 지부 등

○ 행정관청에서 고용노동부에 제출하는 보고 항목은 다음과 같음

구분	설명	예
명칭	설립신고상 노동조합의 정식명칭 기재	전국○○노동조합
대표자의 성명	대표자의 성명	홍길동
노조설립일	노동조합설립신고서를 제출한 날	2018.03.12.
주된 사무소의 소재지	노동조합의 주된 사무소 소재지를 작성 - 관할 관청 구분	세종시 한누리대로 422
전체근로자수	기업별 노동조합의 경우에만 당해 사업장 전체 근로자수와 여성의 근로자수 구분 기재	전체 350명, 여성 100명
조합원수	노동조합의 조합원수를 매년 12.31기준으로 기재 하여 전체 조합원수와 여성조합원수 구분	전체 250명, 여성 50명

□ 주요 개념 및 보고 항목별 정의 등에 대한 국제기준 또는 국내기준

항목	기준	분류항목 세부 내용
조직형태	국내	기업별노조, 전국규모산업별노조, 지역별노조(붙임1 참조)

□ 보고항목별 수집 목적

구분	설명	수집목적
명칭	설립신고상 노동조합의 정식명칭 기재	노동조합자료 관리 중복자료 확인등
노동조합의 형태	노동조합의 조직형태를 기재 - 조직단위: 기업, 사업장, 특정지역, 전국 - 조합형태: 단위노조, 지부, 분회, 전국규모산업별 단위노조, 연합단체, 총연합단체	노동조합자료 관리
대표자의 성명	대표자의 성명	중복자료 확인등
노조설립일	노동조합설립신고서를 제출한 날	노동조합자료 관리 설립연도 관리
주된 사무소의 소재지	노동조합의 주된 사무소 소재지를 작성(도로명)	노동조합자료 관리 행정관청 구분, 통계 분류 지역
전체근로자수	기업별 노동조합의 경우에만 당해 사업장 전체 근로자수와 여성의 근로자수 구분 기재	사업장 규모 관리
조합원수	노동조합의 조합원수를 매년 12.31기준으로 기재 하여 전체 조합원수와 여성조합원수 구분	조합원수 관리
임원현황	노조위원장 등 자체규약에 따라 선발되는 임원 기재	임원변동사항 관리
산하조직현황	노동조합의 산하조직이 있는 경우 산하조직 현황 (산하조직명, 소재지, 대표자, 전화번호, 근로자수, 조합원수) 기재	산업별노조의 조합원 현황 파악

<붙임1 노동조합 조직형태 관련 자료>

□ 노동조합의 조직형태

가. 우리나라의 노조형태

- 우리나라의 노동조합은 총연합단체를 정점으로 동종산업의 단위노동조합을 구성원으로 하는 산업별연합단체 및 전국규모의 산업별 단위노동조합과 기업단위 노동조합으로 구성되어 있음 (노조법 제10조제2항)

나. 단위노동조합

(1) 기업단위 노동조합

- 기업단위 노동조합은 일반적인 단위노동조합 형태로 일정기업에 소속된 근로자가 직업(종)의 구별없이 개별기업 단위로 조직하는 노동조합을 말함

(2) 초기업단위 노동조합

- 산업별 노동조합 : 동종산업에 종사하는 근로자들이 직종과 기업을 초월하여 조직(예, 전국금융산업노조, 전국우정노조)
- 지역별 노동조합 : 일정지역 내의 근로자들의 동일산업 또는 직종 단위로 노동조합을 조직 (예, ○○지역일반노조, △△지역제화공노조)
- 지역단위 노동조합은 해당 노동조합의 특성과 설립취지, 상권(시장), 단체교섭 가능범위, 경제생활 영역, 근로자 분포 등의 요소를 고려하여 자율적으로 정하되 그 명칭은 조직 범위를 명확히 나타낼 수 있도록 행정지도

#### 다. 산업별 연합단체

- 산업별 연합단체인 노동조합은 동종 산업별로 조직된 단위 노동조합의 연합조직을 말하며, 그 구성원인 단위노동조합은 각각 독립된 노동조합의 자격을 가짐

#### 라. 총연합단체

- 총연합단체인 노동조합은 산업별 연합단체 또는 전국규모의 산업별 노동조합을 구성원으로 하여 조직됨
- ※ 단위노동조합이 산업별 연합단체인 노동조합에 가입하거나, 산업별 연합단체 또는 전국규모의 산업별 노동조합이 총연합단체인 노동조합에 가입한 경우에는 해당 노동조합은 소속 산업별 연합단체인 노동조합 또는 총연합단체인 노동조합의 규약이 정하는 소정의 의무를 성실히 이행하여야 함 (노조법 시행령 제8조제1항)
- 총연합단체인 노동조합 또는 산업별 연합단체인 노동조합은 해당 노동조합에 가입한 노동조합의 활동에 대하여 협조·지원 또는 지도할 수 있음 (노조법 시행령 제8조제2항)

## 1-2. 적용 분류체계

### □ 전국노동조합조직현황 자료 수집 시 분류 체계

- 주된 사무소 소재지의 경우 17개 광역시도(국내기준)와 시군구(국내기준)를 적용하고 있음
- 명칭, 노조의 형태, 대표자 성명, 노조설립일, 전체 근로자수, 조합원수, 임원현황, 산하조직현황으로 된 자료를 수집하고 있으며, 주된 사무소 소재지이외 특별한 통계기준이 없으나 통계분석의 혼선으로 인한 활용도가 떨어질 가능성은 없다고 판단됨
- \* 전국노동조합조직현황통계와 관련한 국내나 국제기준의 분류체계가 없음

### □ 전국노동조합조직현황 자료 산출시 분류 체계

- 주된 사무소 소재지의 경우 17개 광역시도(국내기준)와 시군구(국내기준)를 적용하고 있음
- 조합원수의 경우 남녀 전체 조합원수, 여자 조합원수를 산정

## 1-3. 보고양식 구성

### □ 보고양식 구성

- 노동조합이 행정관청(고용노동부, 자치단체)에 제출한 정기현황통보서는 법령(붙임2)으로 정해져 있으며, 행정관청이 고용노동부 본부에 제출하는 취합서식 자료는 자체적으로 만든

양식을 사용하고 있으며, 서식은 교육이나 매년 초 공문 발송시 안내하고 있음

<자체 취합서식>

노동조합명	사업장명	주사무소재지	대표자	설립일	근로자수 (남/여)	조합원수 (남/여)	정기현황통 보제출여부	미제출사유*

\* 미제출사유: 1. 제출불응, 2. 해산 3. 기타사유(자세히 설명)

☐ **보고항목의 문구 및 배열이 응답자에게 혼란을 주지 않도록 검토한 결과**

- 법정 서식의 자료를 활용하고 있기 때문에 보고항목의 문구 및 배열이 응답자에게 혼란을 줄 염려가 없으며, 이를 위해 내외 전문가 회의를 개최한 적은 없음

<붙임2 정기현황통보 법정 서식>

[별지 46]

■ 노동조합 및 노동관계조정법 시행규칙 [별지 제4호서식]

노동조합현황정기통보서

노동조합명		노동조합의 형태	단위노조(기업, 지역, 전국), 연합 단체, 단위노조의 산하조직
대표자 성명		노동조합 설립일	
주된 사무소의 소재지			
전체 근로자수	(남: 명 여: 명)	조합원 수	(남: 명 여: 명)

임원 현황

직책	성명	주민등록번호	선출기관	임기 (개시일~만료일)	근속 연수	임원 재임연수

산하조직 현황

명칭	소재지	대표자	근로자 수			조합원 수		
			계	남	여	계	남	여

「노동조합 및 노동관계조정법」 제13조제2항, 같은 법 시행령 제10조제4항 및 같은 법 시행규칙 제6조에 따라 노동조합 현황을 통보합니다.

년 월 일  
노동조합 대표자 (서명 또는 인)

행정관청 귀하

첨부서류	변경된 규약(규약의 변경이 있는 경우만 해당함) * 기재란이 부족한 경우에는 별지에 작성하시기 바랍니다.
------	---

210mm×297mm(백상지 80g/㎡)

1-4. 보고양식 변경 절차 및 변경 이력

□ 보고양식 등을 변경하는 경우 변경절차 및 방법

- 보고양식을 변경할 경우는 노동조합 및 노동관계조정법 시행규칙을 변경하여야 함
- 보고양식이 변경된 경우는 현재까지 없었음

## 2. 보고대상 및 통계작성대상

### ☐ 보고대상과 통계작성 대상

- 보고대상 전체를 기준으로 통계작성대상으로 하고 있음

### ☐ 작성기간(대상기간, 기준시점 등) 내 통계작성대상의 변동 발생 여부

- 작성기간 내 통계작성대상 변동이 발생하지 않음
  - 매년 12.31까지 설립 신고되어 운영 중인 노동조합이 보고 대상이기 때문에 작성 대상의 대상이 발생하지 않음

## 3. 통계작성 개편

### ☐ 통계 개편을 위해 문서화한 내용

- 전국 노동조합조직현황은 노동조합이 제출한 조합원수 등에 근거하여 통계를 생산하고 있음

## Ⅳ. 자료수집

### 1. 자료수집 체계 및 절차

#### □ 통계작성을 위한 자료수집 체계 및 절차

##### ○ 자료수집 체계

- 노동조합은 매년 12.31기준의 노동조합의 임원변경사항, 조합원수(남여구분, 연합단체인 노동조합은 구성단체별 조합원수) 등이 포함된 정기현황통보서를 매년 1월말까지 행정관청(고용노동부, 지방자치단체)에 제출
- 고용노동부의 지청과 지방자치단체는 노동조합에서 제출한 정기현황통보서를 바탕으로 노동단체카드목록을 엑셀자료뿐만 아니라 전산시스템(고용노동부는 노사누리, 자치단체는 서울행정정보시스템)을 통해 고용노동부 본부에 매년 2월말까지 제출

\* 고용노동부의 노사누리시스템과 자치단체의 서울행정정보시스템은 연계되어 있음

##### ○ 자료수집 절차

시기	내용	주체
1월	노동조합 임원 및 규약변동사항, 조합원수 등을 기재한 정기현황통보서를 행정관청 제출	노동조합
2월	행정관청은 노동조합이 제출한 정기현황통보서 내용을 취합하여 노동단체카드내용을 전산등록 및 엑셀자료로 고용노동부 본부 제출	행정관청(고용노동부, 지방자치단체)
3월-4월	고용노동부의 해당지청과 지방자치단체가 제출한 노동단체카드관련 자료를 취합하고 자료의 정확도 등을 확인	고용노동부 본부
5월-9월	전국노동조합조직현황 통계 작업 수행 및 통계자료로 정확도 지속적인 확인	고용노동부 본부 및 연구용역업체
10월	전국노동조합조직현황 통계 결과 공표	고용노동부 본부

#### □ 최초 보고자(등록자) 단계에서 전산입력, 오류점검, 집계 자료 등의 과정

- 노사누리시스템에 등록되어 있는 자료를 행정관청에서 작성하여 제출한 자료와 체크하면서 오류 점검을 수행
- 노사누리시스템상 각 행정관청별 등록되어 있는 노동단체카드목록과 행정관청이 제출한 노동단체카드목록을 비교하면서 제출이 누락되어 있는 노동단체카드오류 점검 실시
- 매년 지청이나 자치단체에서 본부로 통보해 오는 노동조합 설립신고 목록이나 해산목록 등을 행정관청에서 제출한 자료와 비교를 통해 오류 점검 수행
- 고용노동부 본부에서 오류 점검을 수행한 후, 전문 용역기관에서 자료 집계하여 통계 분석 시 오류점검을 실시하여 정확한 데이터를 기초로 한 통계 분석에 만전을 기하고 있음



## 2. 자료수집을 위한 교육

### ☐ 보고담당자를 대상으로 정기적인 교육 실시여부

- 매년 고용노동부 지청의 노동조합 설립업무 담당자 과정을 개설하여 실무자교육 실시(2시간)
  - 노동조합 설립신고서 처리방법, 조직형태 변경관련 자료, 노사누리시스템 사용방법 등
- 자치단체 업무담당자의 교육 참석을 유도하기 위하여 4개 광역시별로 찾아가는 방문 교육 실시(매년 11월에서 12월 실시)
  - 노동조합 설립신고서 처리방법, 조직형태 관련, 노동조합 해산 관련 교육 등 실시
  - 2018년의 경우 11.23~12.14까지 서울시, 광주시, 부산시, 대구시의 지방자치단체 담당자를 대상으로 교육 실시하여 85명 참석

\* 자치단체 교육일정, 장소, 교육내용 등

구분	일정	수료인원	장소	교육내용
1기	'18.11.23(금)	29명	서울고용노동청 아카데미홀	노동조합 설립·변경·해산업무처리(3h)
2기	11.30(금)	15명	대전고용노동청 대회의실	“
3기	12.7(금)	16명	광주고용노동청 세미나1실	“
4기	12.14(금)	25명	부산고용센터 프로그램실	“

### ☐ 의문사항 발생시 조치 방안 기술 여부

- 전국노동조합조직현황 통계의 경우 매년 자치단체에 노동단체카드 작성 지침을 시달하고 있고, 작성시 어려운 점 등은 특별히 발생하지 않고 혹 있다면 유선으로 해결하고 있음

## 3. 현장관리

### ☐ 보고 완료시점 미준수에 따른 조치절차 및 방안

- 보고 완료기준 시점 1주일 전부터 메일 등을 통해 기한 내 준수를 독려하고 있으며, 노동조합 설립신고업무가 많은 지방자치단체 공무원의 노고에 감사를 표하고 노동조합 조직률 통계와 관련하여 데이터 정확성 제고를 위해 노력한 지방자치단체 공무원에게 포상(연말 고용노동부장관 표창)을 실시할 계획 수립 중
  - ‘합리적 노사관계 구축’ 유공분야(7점) 중 표창대상에 노동조합 조직률 관련 업무를 추가하여 지방자치단체 공무원에게 일부 표창 계획
- 보고가 불가능할 경우 출장 조사
  - 고용노동부 지청이나 자치단체는 노동조합이 연락두절되거나 자료를 제출하지 않을 경우 노동조합의 주된 사무소 소재지로 등록된 곳으로 출장하거나, 사업장을 통해 노동조합의 해산 여부 등을 확인하여 업무 처리 중
  - 노동조합이 실질적으로 운영되지 않는 것으로 확인될 경우 노동조합 및 노동관계조정법 제28조 제4항에 따라 노동위원회에 직권 해산 의결 요청을 통한 해산처리를 하고 있음

☐ 보고 양식의 주요 항목별 기업요령 및 기입시 유의사항 등

- 보고양식의 주요 항목 및 기입 시 유의사항: 비공개
- 작성양식 견본 첨부: 비공개

☐ 주요 질의응답·오류사례 축적 및 관리 방법에 대해 기술

- 응답, 오류사례를 축적하여 노동단체카드 카드 작성지침의 작성 시 유의사항에 기재

☐ 보고 양식의 미기재, 부실기재 등이 있는 경우 이에 대한 처리지침

- 행정관청이 고용노동부 본부에 노동단체 카드 목록(엑셀자료)를 제출 시 노동조합이 제출한 정기 현황 통보서를 PDF로 같이 제출토록 하여 보고 양식의 미기재나 부실기재 사항을 확인하고, 그래도 부실기재가 발견 시 즉시 행정관청을 통해 재확인토록 요구하고 있음

## V. 다른 행정자료 활용

### 1. 행정자료 활용 목적 및 내용

#### ☐ 통계청 경제활동인구조사

- 통계청의 경제활동인구조사의 근로형태별부가조사 자료를 전국노동조합조직현황 통계 산출시 활용
  - 전국노동조합조직률: 전체 조합원수 / 조직대상 근로자수(임금근로자수 - 노조가입이 금지되는 공무원·교원) \* 100
  - 조직대상 근로자수 산정시 경제활동인구조사의 근로형태별 부가조사자료를 활용

#### ☐ 행정안전부의 공무원자료

- 행정안전부로부터 직급·직렬별 공무원 자료를 제출받아 노조가입이 금지되는 공무원 파악

#### ☐ 교육부의 교원자료

- 교육부가 운영하는 교육통계서비스에 접속하여 노조가입이 금지되는 교원현황을 제출받아 활용

### 2. 활용 행정자료의 특성 및 입수체계

#### ☐ 행정자료의 수집 목적, 내용, 과정 등

- 통계청 경제활동인구
  - 목적: 전체 임금 근로자수 산정
  - 내용: 근로형태별부가조사 중 임금 근로자수 산정
  - 입수주기: 매년 12.31기준 자료 활용
  - 과정: 통계청 자료 활용
- 행정안전부 공무원 자료
  - 목적: 노조 가입이 금지되는 공무원 수 산정
  - 내용: 직급별, 직렬별 공무원 수
  - 입수주기: 매년 5월경 입수
  - 과정: 행정안전부부터 메일 등을 통해 자료 수집
- 교육부의 교원 자료
  - 목적: 노조 가입이 금지되는 교원 수 산정
  - 내용: 노조 가입 금지되는 교원 수 파악
  - 입수주기: 매년 3월경 입수
  - 과정: 교육통계서비스에 접속하여 자료를 요청하면 이메일로 자료 송부

#### ☐ 행정자료의 입수 방법, 경로, 법적근거

- 통계청 경제활동인구는 통계청의 홈페이지 자료를 활용
  - 행정자료에 입수에 대한 법적근거는 없음
- 행정안전부 공무원 자료

- 행정안전부와 유선 통화 등을 통해 자료 확보하며, 동 자료 입수에 대한 법적근거 없음
- 교육부의 교원자료 자료
  - 교육통계서비스에 접속하여 자료를 요청하면 이메일로 자료를 받고 있으며 자료 입수에 대한 법적 근거 없음
  - \* 전국노동조합 조직현황 통계를 위해 활용하는 정보는 공개되어 자료를 활용하는 것으로 특별한 법적근거를 요하는 것으로 판단되지는 않음

### 3. 행정자료의 매칭방법

#### ☐ 매칭관련

- 전국노동조합 조직현황 통계에서 활용하는 행정자료는 통계산출의 분모로 활용하기 위한 것이고 고용노동부 지청이나 지방자치단체로부터 보고받은 자료는 통계산출의 분자에 활용하는 자료임
- 따라서, 특별한 통계를 위한 매칭 등은 필요하지 않음

### 4. 행정자료의 보완

#### ☐ 행정자료의 보완

- 전국노동조합조직현황 통계는 개별 근로자의 내용 등에 관한 사항이 아니고 전체적인 임금 근로자수, 노조가입이 금지되는 공무원과 교원의 수를 파악하는데 활용하는 자료로 행정자료를 보완할 필요성은 없음

## Ⅵ. 자료처리

### 1. 자료입력 표준화

#### □ 보고결과 자료의 코딩(부호화) 방법, 내용, 코드 체계

- 전국노동조합 조직현황 통계는 전산시스템(고용노동부는 노사누리시스템, 자치단체는 서울행정시스템)으로 자료를 입력하고 있어 별도의 코딩 등은 필요하지 않음
- 다만, 전산입력자료 중 중요한 자료만 엑셀서식으로 제출받아 입력자료 정확성 여부 확인에 참고하고 있음

#### □ 보고자료의 전산입력 방법 등 기술, 입력매뉴얼

- 노동단체카드지침을 마련·시행하여 전산입력방법 등을 안내하고 있음
- 자료입력 교육 실시여부와 교육 일정 및 방법
  - 고용부 공무원의 경우 노동조합 설립 등에 대해 연간 기본교육 2회, 법제과정 5회 실시를 통해 노동조합 설립, 조직형태 변경, 상급단체 등에 대한 교육 실시( '18년 189명)
  - \* 노사관계법이해과정(기초) 2회, '18.5.25-6.1(34명), ' 18.11.12-11.16(22명)
  - 법제과정 5회, '18.3.7, 5.15, 6.19, 9.4, 9.11(133명)
  - 자치단체 공무원의 경우 매년 11월과 12월 기간 중 4차에 걸쳐 광역시를 방문하여 노동조합 설립, 조직형태 변경, 정기현황 보고 등에 대한 교육을 실시하고 있음
  - \* 자치단체 교육일정, 장소, 교육내용 등

구분	일정	수료인원	장소	교육내용
1기	'18.11.23(금)	29명	서울고용노동청 아카데미홀	노동조합 설립·변경·해산업무처리(3h)
2기	11.30(금)	15명	대전고용노동청 대회의실	“
3기	12.7(금)	16명	광주고용노동청 세미나1실	“
4기	12.14(금)	25명	부산고용센터 프로그램실	“

### 2. 자료내검

#### □ 보고단계별 개별자료 중 중복, 누락 등에 대한 확인 및 보완 방안

- 보고단계별 개별자료 중 누락, 중복에 대한 보완 방안
  - 자치단체의 서울행정시스템은 우리부의 노사누리시스템과 연동되어 있어 노사누리시스템을 통해 노동조합의 설립, 변경, 해산자료를 포함하는 노동단체카드자료를 볼 수 있음
  - 고용노동부 지청과 자치단체에서 전산데이터를 업데이트 한 경우 업데이트 한 노동조합에 관한 자료를 엑셀서식으로 단순하게 고용노동부 본부에 보고
  - 우리부는 노사누리시스템의 자료와 엑셀서식으로 보고한 자료를 비교하고 노사누리시스템상

노동단체카드목록이 있음에도 불구하고 엑셀서식으로 보고한 자료와 비교하여 누락된 경우 사실관계를 해당 행정관청에 요구하고 자료를 보완하고 있음

- 한편, 동일한 노동조합명칭을 사용할 수 없음에 따라 노동조합명칭을 키로하여 중복여부를 조회하여 중복된 경우 동 노동단체카드목록은 삭제하고 있음
- 자료내검(현장, 입력 등)의 제반 단계, 방법 등
- 노사누리시스템 이용하여 자료 입력시 오류를 확인하고 수정함

### 3. 무응답

#### ☐ 주요항목에 대한 무응답율

- 무응답율
- 정기현황통보서를 제출한 노동조합은 주요항목이 누락된 경우 사실 확인을 거쳐 모두 처리하므로 주요항목에 대한 무응답율은 없음
- 다만, 정기현황통보서를 전혀 제출하지 않는 노동조합의 경우 현장 출장 등을 통해 노동조합이 해산되거나 이전한 경우 해산조치 등을 취하고 있음

### 4 이상치 식별 및 처리

#### ☐ 이상치 처리 기준


- 전국노동조합 조직현황 관련 자료 수집항목은 전체근로자수, 조합원수 등으로 이상치가 발생할 수 있는 항목은 없음

## Ⅶ. 통계공표 및 품질평가

### 1. 공표통계 및 해석방법

- ☐ 주요통계표, 그래프 등을 제시하고, 해석방법 등이 기술되어 있음
  - '18.12.20 2017년 노동조합조직현황에 대한 보도자료를 배포(붙임1 참조)
  - 공표통계는 공개된 자료로서 활용시 특별한 주의사항은 필요 없음
- ☐ 성인지(성별 관련)와 관련하여 공표하는 관련 통계항목에 대하여 기술
  - 전체근로자수와 전체 조합원수는 남, 여 구분하여 작성

<붙임1 보도자료>



# 보도자료

7월 1일, 우리는  
과로사회에서 탈출합니다.

☎보도일시: 2018. 12. 21.(금) 조간,      ❖ 고용노동부 노사관계법제과  
<인터넷 2018. 12. 20.(목) 12:00 이후>      과 장 조○○ (044-202-7611)  
☎총 6쪽 (붙임자료 포함)      사무관 김○○ (044-202-7607)

< 본 자료는 <http://www.moel.go.kr> 에서도 볼 수 있습니다 >

### '17년 노조 조직률은 10.7%로 전년 대비 0.4%p 증가

- 전체 조합원 수는 2,088천 명으로 전년 대비 121천 명(6.2%)증가
- 고용노동부, 「2017년 전국 노동조합 조직현황」 발표

- ☐ '17년 말 기준 우리나라 노동조합 조직률은 전년보다 0.4%p 증가한 10.7%로 나타났다.
  - \* 노조조직률: 전체 조합원 수(2,088천 명)/조직대상 근로자 수(19,565천 명)\*100
  - \* 조직대상 근로자 수: 임금 근로자 수에서 노조가입이 금지되는 공무원(5급이상, 군인·경찰 등)·교원(교장, 교감 등) 제외
- ☐ 고용노동부가 발표한 「2017년 전국 노동조합 조직현황」에 따르면,
  - 전체 조합원 수는 2,088천 명으로 전년도(1,966천명)에 비해 121천 명(6.2%) 증가하였고,
    - 노동조합 조직대상 근로자 수(19,565천 명)도 전년(19,172천 명) 대비 393천 명(2.0%) 증가한 것으로 나타났다.
  - 상급단체별 조직현황은 한국노총 41.8%(872천 명), 민주노총 34.0%(711천 명)전국노총 1.6%(32천 명), 공공노총 1.2%(25천 명) 순이며, 상급단체에 소속되지 않은 노동조합(미가맹)이 21.4%(446천 명)을 차지하였다.

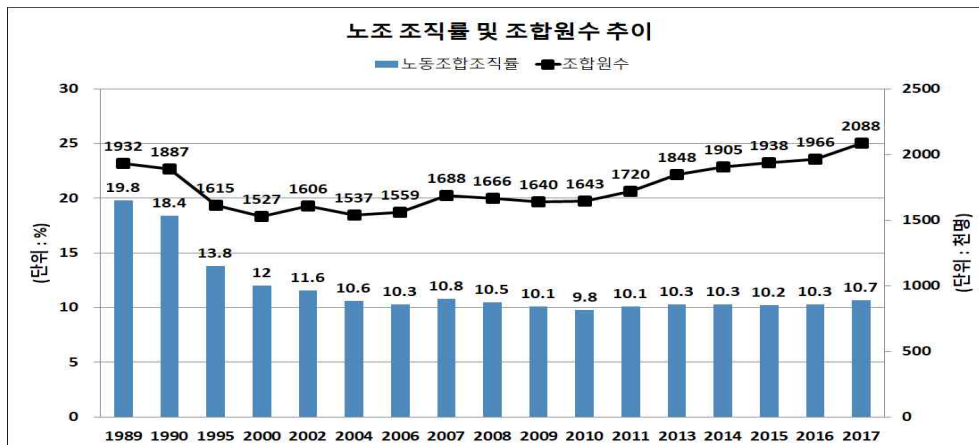
## □ 노동조합 조직현황을 세부적으로 살펴보면

- 부문별 조직률은 민간부문 9.5%, 교원부문 1.5%, 공무원 부문 68.5%이며,
- 사업장 규모별 조직률은 300명 이상 57.3%, 100~299명 14.9%, 30~99명 3.5%, 30명 미만 0.2% 등으로 나타났다.
- 조직형태별로는 초기업노조 소속 조합원이 1,181천 명(56.6%)으로 노동조합원의 절반 이상이 초기업노조 소속인 것으로 나타났다.

## □ 노동조합 조직률은 '89년 19.8%를 정점으로 하락하는 추세를 보이다가, '11년 복수노조 허용 등 영향으로 10%대를 회복한 이후 계속 10% 초반대를 유지하였으나,

- '17년에는 전년도 대비 12만여 명의 조합원이 증가하면서 '08년(10.8%) 이후 가장 높은 조직률을 보였다.

\* 조합원 수(천 명): ('13)1,848 → ('14)1,905 → ('15)1,939 → ('16)1,966 → ('17)2,088



## □ 이번 발표 내용은 설립신고된 노동조합이 지방고용노동관서 및 지방자치단체 등 행정관청에 통보한 '17년말 기준 노동조합 현황자료를 한국비교노동법학회에 의뢰하여 분석한 결과이다



이 보도자료와 관련하여 보다 자세한 내용이나 취재를 원하시면 고용노동부 노사관계법제과 김○○ 사무관(☎ 044-202-7607)에게 연락주시기 바랍니다.

## 참 고

## 2017년도 노동조합 조직현황

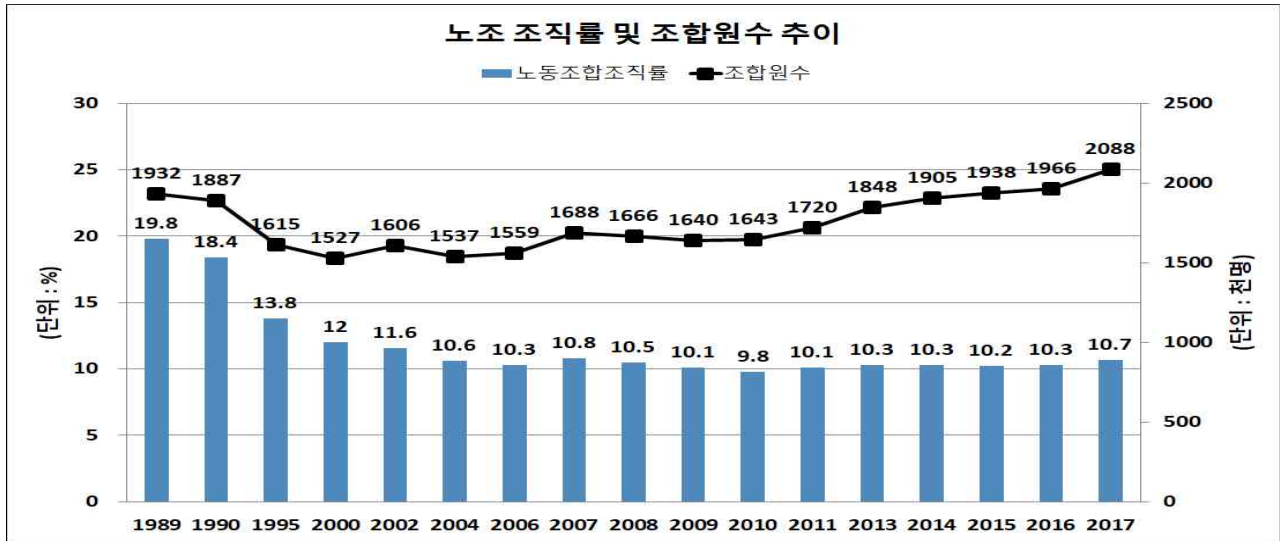
## □ 총괄 현황

- 노조 조직률은 10.7%로 전년(10.3%)대비 0.4%p 증가,
  - \* 노조조직률: 전체조합원 수(2,088천 명)/조직대상 근로자 수(19,565천 명)\*100
  - \* 조직대상 근로자 수: 임금근로자 수에서 노조가입이 금지되는 공무원·교원 제외
- 전체 조합원 수는 2,088,540명으로 전년 대비 121,659명(6.2%) 증가
- 조직대상 근로자 수(19,565천 명)도 전년 대비 393천 명(2.0%) 증가하였으나 조합원 수 증가폭이 커 전체적으로는 노조 조직률이 증가



○ ' 11.7월 복수노조 시행 이후 조합원 수의 증가 추세 지속

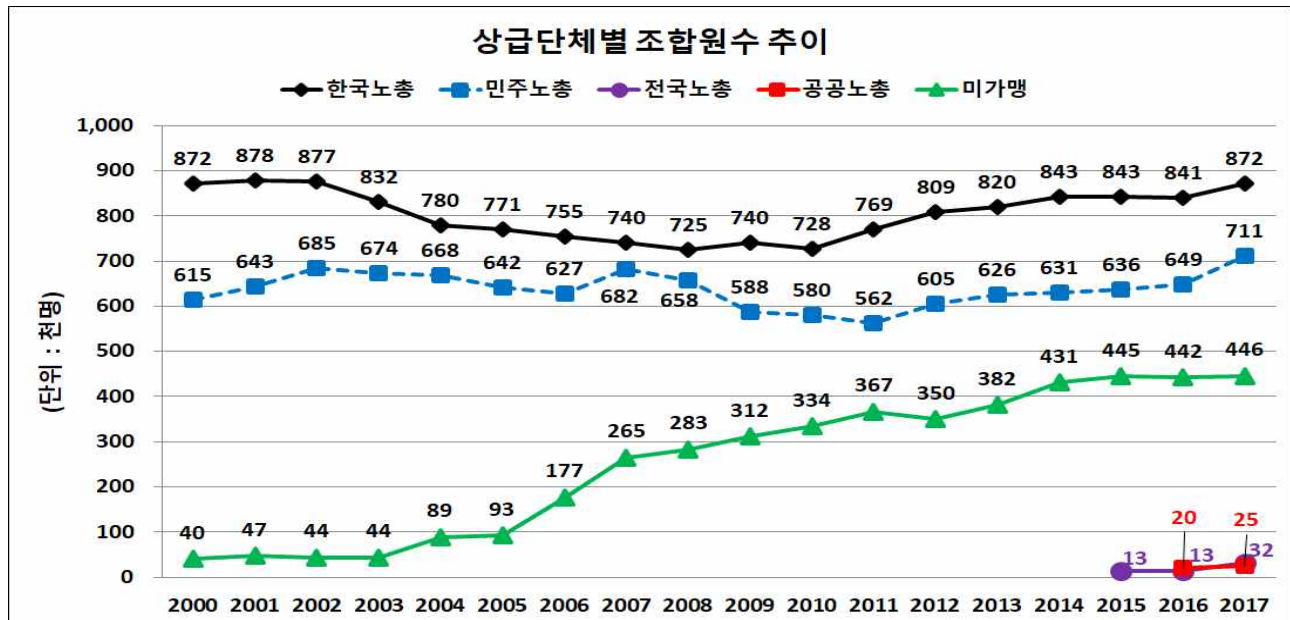
\* 조합원 수(천 명): (' 13)1,848 → (' 14)1,905 → (' 15)1,939 → (' 16)1,966 → (' 17)2,088



○ 노동조합 수는 6,239개소로 ' 16년 대비 75개소(1.2%p) 증가, ' 11년 이후 증가 추세 유지

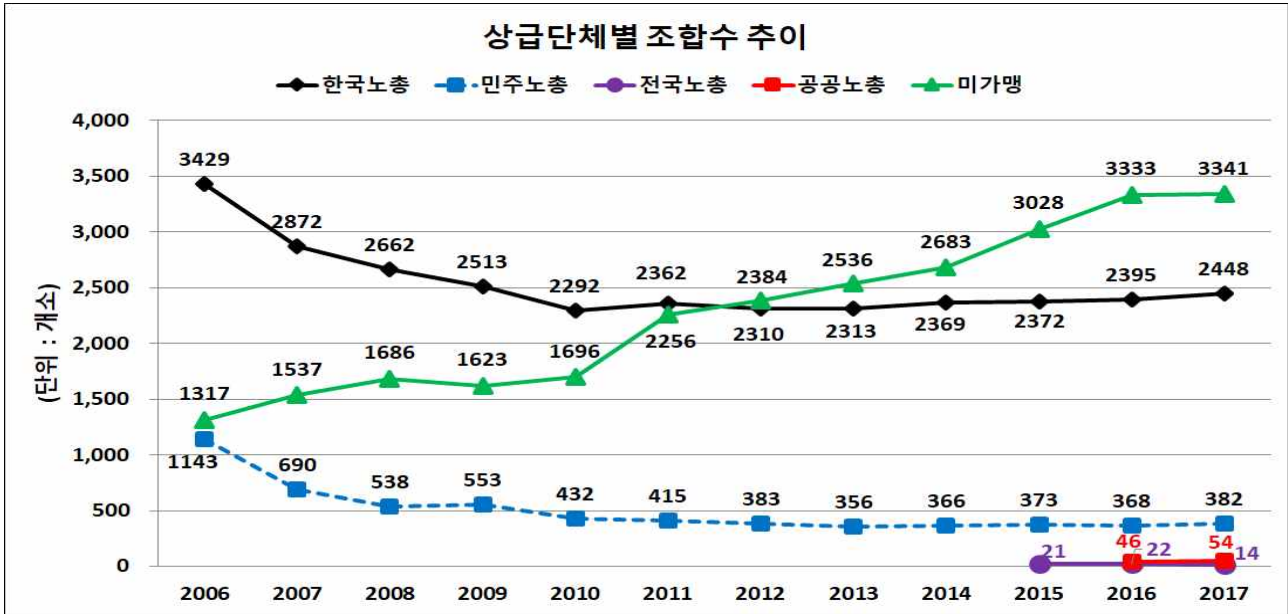
구 분	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
노조 수	4,886	4,689	4,420	5,120	5,177	5,305	5,445	5,794	6,164	6,239

## □ 상급단체별 조직현황



○ (조합원 수) 한국노총 872,923명(41.8%), 민주노총 711,143명(34.0%), 미가맹 446,612명(21.4%), 전국노총 32,771명(1.6%), 공공노총 25,091명(1.2%) 순임

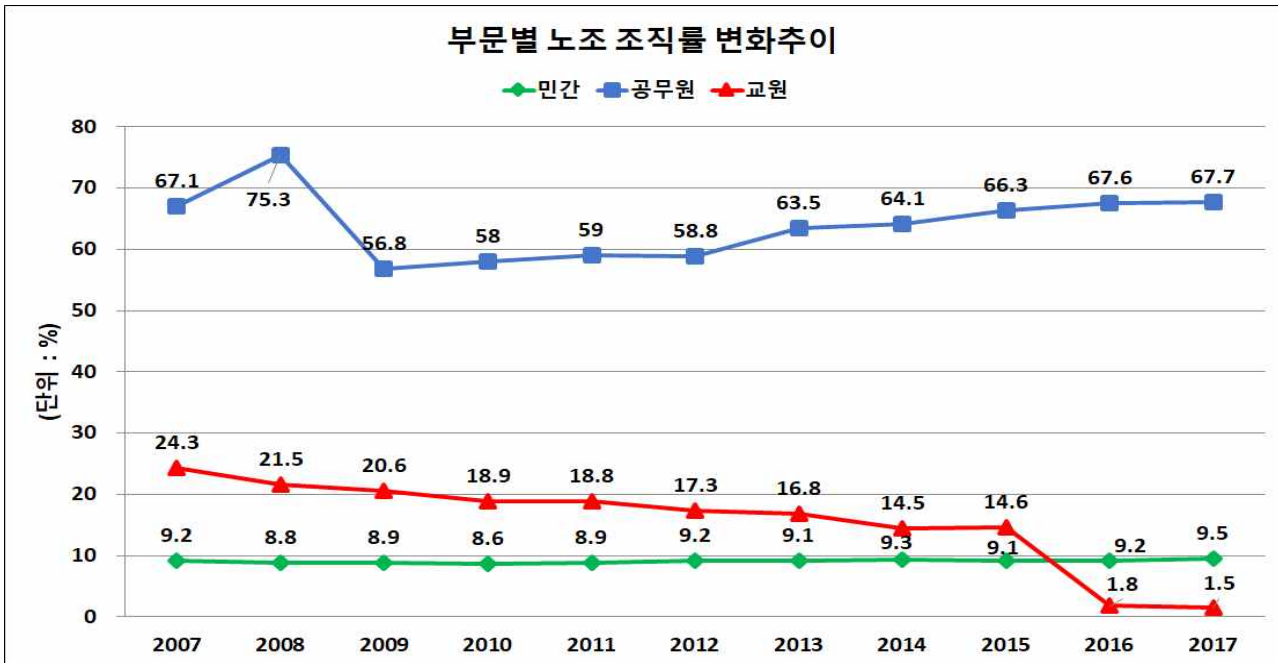
○ (노동조합 수) 미가맹 3,341개, 한국노총 2,448개, 민주노총 382개, 공공노총 54개, 전국노총 14개 순임



#### □ 부문별 조직현황

○ 교원부문 1.5%, 민간부문 9.5%, 공무원부문 68.5% 순임

\* 공무원 총 104.8만명 중 노조가입이 가능한 32.6만명을 기준으로 산정



(민간) 1,857천명(116천명 ↑), (공무원) 223천명(5천명 ↑), (교원) 7천명(195명 ↓)

## □ 규모별 조직현황

- (노동조합 규모별) 조합원 1,000명 이상 노조는 전체 노동조합 수의 4.0%(246개소)이며, 조합원수는 72.4%(1,512,992명)
- 조합원 수 100명 미만 소규모 노동조합은 전체 노동조합 수의 70.2% (4,336개소)이며, 조합원 수 기준으로는 6.0%(124,882명)

구 분	50명 미만	50~99	100~299	300~499	500~999	1000명 이상	총 계
노조수* (비율)	3,363 (54.4)	973 (15.8)	1,093 (17.7)	269 (4.4)	233 (3.8)	246 (4.0)	6,177 (100)
조합원수 (비율)	56,294 (2.7)	68,588 (3.3)	182,248 (8.7)	103,666 (5.0)	164,752 (7.9)	1,512,992 (72.4)	2,088,540 (100)

\* 총연합단체(4개)와 연합단체(58개)인 노동조합수는 제외

- (사업장 규모별) 근로자 300명 이상 57.3%, 100~299명 14.9%, 30~99명 3.5% 등임

구 분	30명 미만	30~99명	100~299명	300명 이상
임금근로자 수	11,568,000	3,927,000	2,057,000	2,466,000
조합원 수	26,909	136,537	307,146	1,413,654
조직률	0.2	3.5	14.9	57.3

## □ 조직형태별 조직현황

- (조합원 수별) 초기업노조 소속 조합원 수는 1,181,533명(56.6%)으로 나타나 ' 11년 이후 55%~56%대를 유지

구 분	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	'17년
초기업노조 소속 조합원 비율(%)	52.9	52.9	54.1	56.0	55.2	55.7	56.5	56.7	55.3	56.6

- (상급단체별) 초기업노조 노조원 비율은 한국노총 45.8%, 민주노총 83.1%, 전국노총 97.7%, 공공노총 73.6%로 나타남

구 분		한국노총		민주노총		전국노총		공공노총		미가맹	
		조합 원수	비 율	조합 원수	비 율	조합 원수	비 율	조합 원수	비 율	조합 원수	비 율
전체 조합 원수	2,088,540	872,923	100	711,143	100	32,771	100	25,091	100	446,612	100
기업 별노 조조 합원 수	907,007	473,515	54.2	120,083	16.9	759	2.3	6,617	26.4	306,033	68.5
초기 업노 조조 합원 수	1,181,533	399,408	45.8	591,060	83.1	32,012	97.7	18,474	73.6	140,579	31.5

## 2. 시의성 및 정시성

### 2-1. 통계작성/보고대상 기준시점과 공표시기

#### ☐ 보고대상 시점과 공표시기

- 보고대상 시점: 매년 12.31일 기준을 기준으로 익월 2월말까지 보고
- 잠정치는 공표하지 않으며 확정치는 12월경 공표

#### ☐ 기간 단축 가능성 검토결과

- 노조가 설립이 증가하고, 산업별노동조합의 지부(설립신고를 하지 않음)가 지속적으로 증가하면서 산업별노조의 산하조직현황을 파악하기가 어렵고,
  - 전국 47개 고용노동부 지청과, 267개의 자치단체로부터 자료를 제출받고 있어 자료 취합 및 자료 검증이 다소 시간이 소요되고 있는 상황임
- 다만, 노사누리시스템상 산하조직에 대한 엑셀자료 등록이 가능하도록 시스템 정비를 추진하고 있어 기간의 단축가능성도 있을 수 있음(2개월 정도)

### 2-2. 공표일정

#### ☐ 사전에 계획 및 공개된 공표일정과 공개방법

- 매년 12.31기준 자료를 공표하며, e-나라지표에 공표일정 공개( '18.12.31)

#### ☐ 최근 공개된 공표일정과 실제 공표시기

- 최근 공개된 공표일정: '18.12.31 공표 예정
- 실제 공표시기: 2018.12.20.

### 3. 비교성

#### 3-1. 통계 작성방법의 비교성

☐ 통계의 개념, 분류기준, 보고기준, 보고시기 등이 매년 동일하게 적용됨

#### 3-2. 시계열 비교성

☐ 시계열 단절 유무

○ 전국노동조합 조직현황은 시계열 단절은 없음

#### 3-3. 국가간 비교성

☐ 외국에서 동일한 목적으로 통계를 작성하는 경우 주요 국가의 해당 통계

○ 노동조합 조직율은 외국에서 대부분 통계지표로서 대부분의 국가에서 산출되고 있음

- 미국 <http://www.bls.gov>

영국 <http://stats.bis.gov.uk>

일본 <http://www.mhlw.go.jp>

대만 <https://www.mol.gov.tw/statistics/>

OECD(공통) <http://www.oecd.org/>



#### ○ 주요국의 노동조합 조직률

(단위 : %)

국별 연도별	미국	영국	독일	호주	일본	대만	한국
1986	17.5	48.7	39.3	45.1	28.2	34.5	16.8
1987	17.0	46.9	38.9		27.6	34.2	18.5
1988	16.8	45.9	38.7	41.6	26.8	37.6	19.5
1989	16.4	44.4	38.4		25.9	38.1	19.8
1990	16.1	38.0	37.5	40.5	25.2	43.3	18.4
1991	16.1	37.0	41.6		24.5	48.0	17.2
1992	15.8	36.2	40.1	39.6	24.4	48.1	16.4
1993	15.8	35.3	38.4	37.6	24.2	49.5	15.6
1994	15.5	33.8	37.2	35.0	24.1	48.9	14.5
1995	14.9	32.4	36.0	32.7	23.8	46.6	13.8
1996	14.5	31.4	35.3	31.1	23.2	44.6	13.3
1997	14.1	30.7	28.2	30.3	22.6	42.2	12.2
1998	13.9	29.9	27.1	28.1	22.4	41.1	12.6
1999	13.9	29.7	26.1	25.7	22.2	40.0	11.9
2000	13.5	29.8	22.4	24.7	21.5	38.5	12.0
2001	13.4	29.3	22.7	24.5	20.7	39.4	12.0
2002	13.3	28.8	22.3	23.1	20.2	38.5	11.6
2003	12.9	29.1	-	23.0	19.6	38.4	11.0
2004	12.5	28.8	-	22.7	19.2	37.8	10.6
2005	12.5	28.6	-	22.4	18.7	37.0	10.3
2006	12.0	28.3	-	20.3	18.2	36.0	10.3
2007	12.1	28.0	-	18.9	18.1	35.8	10.8

국별 연도별	미국	영국	독일	호주	일본	대만	한국
2008	12.4	27.4	-	18.9	18.1	36.1	10.5
2009	12.3	27.4	-	19.7	18.5	37.8	10.1
2010	11.9	26.6	-	18.3	18.5	37.3	9.8
2011	11.8	26.0	-	18.4	18.1	34.8	10.1
2012	11.3	26.0	-	18.2	17.9	34.9	10.3
2013	11.3	25.6	-	17.0	17.7	34.3	10.3
2014	11.1	25.0	-	15.5	17.5	33.7	10.3
2015	11.1	24.7	-	미발표	17.4	33.4	10.2
2016	10.7	23.5	17	14.5	17.3	33.2	10.3
2017	10.7	23.2	-	-	17.1	33.2	10.7

☐ 국외통계와 비교 가능 여부

- 우리나라는 행정관청으로부터 노동조합설립신고를 받은 노동조합만 인정하고 있으나, 외국의 경우에는 노동조합설립신고여부와 상관없이 노조활동을 하는 모든 단체로 사실상 비교는 어려운 실정임

☐ 통계자료를 제공하는 국제기구명 및 제공항목 등

- ILO, OECD에 전국노동조합 조직률 제공

#### 4. 일관성

##### 4-1. 동일영역 통계와 일관성

☐ 동일한 조사내용 또는 보고항목이 포함된 다른 통계 존재 유무

- 우리나라에서 제공되고 있는 통계 중 동일한 조사내용 및 보고항목이 포함된 다른 통계는 없음

##### 4-3. 잠정치와 확정치의 일관성

☐ 잠정치를 공표하지 않고 확정치만 공개

#### 5. 일회성 수정

☐ 통계 집계, 분석, 공표 등의 과정에서 오류를 발견한 적이 없음

## 6. 통계활용 실태

### □ 고용노동부 홈페이지에서 제공 자료 접속 현황

제공항목	게재일시	접속자수
2017년 전국노동조합조직현황 보고서	2018.12.26	156
2017년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2018.12.20	368
2016년 전국노동조합조직현황 보고서	2018.01.02	339
2016년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2017.12.07	2,363
2015년 전국노동조합조직현황 보고서	2017.4.11	674
2015년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2016.10.26	1,054
2014년 전국노동조합조직현황 보고서	2016.10.27	552
2014년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2015.11.17	1,321
2013년 전국노동조합조직현황 보고서	2015.01.14	1,040
2013년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2014.10.29	1,154
2012년 전국노동조합조직현황 보고서	2014.02.28	702
2012년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2013.10.17	1,546
2011년 전국노동조합조직현황 보고서	2014.03.20	689
2010년 전국노동조합조직현황 관련 보도자료	2011.11.16	920
2010년 전국노동조합조직현황 보고서	2014.03.20	692

## Ⅷ. 통계작성 문서화 및 이용자서비스

### 1. 통계작성 문서화

#### ☐ 통계작성 절차의 문서화 여부

- 통계작성 기본계획: 관련법에 따라 수집한 자료를 통계처리하는 것으로 기본계획 없음
- 업무편람: 「노동단체카드 작성 지침」
- 자료수집방법: 노동조합이 제출한 정기현황통보서를 근거로 행정관청이 전산등록처리
- 자료입력/내검 지침서: 「노동단체카드 작성 지침」
- 현장조사관리: 노동조합이 정기현황통보서를 미제출할 경우 현장방문 등을 통해 조사
- 공표자료 제공 방법: E-나라지표, 고용노동부 홈페이지에 등재. 책자 발간

### 2. 접근성 및 명료성

#### 2-1. 통계의 이용자 서비스

##### ☐ 통계가 이용자에게 서비스 되는 경로

- 고용노동부 홈페이지의 보도자료, 사전정보공개, 정책자료실
  - (보도자료) <http://moel.go.kr/news/enews/enewsList.do>
  - (사전정보공개) <http://moel.go.kr/info/publicct/pubilctList.do>
  - (정책자료실) <http://moel.go.kr/policy/policydata/list.do>
- e-나라지표에 전국노동조합 조직현황 조직을 공개
  - [http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlpageDetail.do?idx\\_cd=1511](http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlpageDetail.do?idx_cd=1511)
- KOSIS에서 전국노동조합 조직현황 조직을 공개

#### 2-2. 연락처 정보

##### ☐ 통계의 담당자 또는 이용관련 문의 연락처

- 고용노동부 노사관계법제과 044-202-7614, hsjin0601@korea.kr

#### 2-3. ~ 2-4. 통계 설명자료 제공 [작성개요~참고자료]

##### ☐ 통계자료 설명

- 전국노동조합조직현황에 통계개요, 통계설명자료가 포함되어 있음
- 고용노동부 홈페이지의 보도자료, 사전정보공개, 정책자료실
  - (보도자료) <http://moel.go.kr/news/enews/enewsList.do>
  - (사전정보공개) <http://moel.go.kr/info/publicct/pubilctList.do>
  - (정책자료실) <http://moel.go.kr/policy/policydata/list.do>
- e-나라지표에 전국노동조합 조직현황 조직을 공개
  - [http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlpageDetail.do?idx\\_cd=1511](http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlpageDetail.do?idx_cd=1511)
- KOSIS에서 전국노동조합 조직현황 조직을 공개



### 3. 마이크로데이터 서비스

#### ☐ 마이크로데이터의 제공여부와 제공방법

- 마이크로데이터는 미제공

### 4. 비밀보호 및 보안

#### 4-1. 자료 수집, 처리 및 보관 과정의 비밀보호

##### ☐ 자료의 수집, 입력, 전송, 처리시 비밀보호를 위해 취한 조치, 방법

- 노동조합및노동관계조정법 시행령 제33조의2(고유식별정보의 처리)에 따라 노동조합의 정기현황 통보 등에 관한 사무는 주민등록번호가 포함된 자료를 수집할 수 있도록 규정됨
- 그러나, 전국노동조합조직현황을 위한 통계작업에는 노동조합명, 대표자, 전체근로자수, 조합원수 자료만 활용하기 때문에 자료수집시 비밀보호를 할 사항은 없음

#### 4-2. 공표자료의 비밀보호

##### ☐ 공표자료의 비밀보호

- 전국노동조합 조직현황의 공표자료는 전체 노동조합의 조직을 위주로 공표하며 사업장별 개별 노동조합현황은 노동조합의 영업상 비밀을 침해할 우려가 있어 공표자료에 포함하지 않고 있음

#### 4-3. 자료 보안 및 접근제한

##### ☐ 자료 수집, 처리 및 보관과정에서 유실,유출 등 예방

- 노동조합및노동관계조정법 시행령 제33조의2(고유식별정보의 처리)에 따라 노동조합의 정기현황 통보 등에 관한 사무는 주민등록번호가 포함된 자료를 수집할 수 있도록 규정됨
- 통계작업에 사용된 자료는 암호설정을 통해 관리하고 있음

## IX. 통계기반 및 개선

### 1. 기획 및 분석 인력

☐ 업무 담당 부서명 및 업무별 담당인력 구성 / 근속연수

- 주관부서: 고용노동부 노사관계법제과
  - 담당인력: 1명, 26년( '19.1.28부터 업무담당)
- 최근 3년간 통계관련 교육과정 이수내역
  - 통계관련 교육과정 이수사실 없음

### 2. 사업예산

☐ 사업예산

- 전국노동조합조직현황 연구용역비 3천만원
- 예산 증액의 필요성
  - 노사누리시스템과 자치단체의 새울행정시스템의 연계를 강화하기 위해 예산 증액 필요

### 3. 자료처리 시스템

☐ 자표처리시스템 전산장비

- WEB서버와 DB서버가 있으며 고용노동부 정보화기획팀에서 장비 관리

### 4. 통계 품질관리 및 개선

☐ 통계품질관리 및 개선

- 노사누리시스템상 자료 등록시 노동조합명과 설립일을 키워드 중복 등을 확인할 수 있어 보고단계나 통계처리시 정확한 자료 등록율을 높임

### 5. 외부 개선의견 및 조치사례

☐ 외부 개선의견

- 전국노동조합 조직현황에 대한 외부 개선의견은 없었음

## X. 참고문헌

### 1. 동일통계 외국자료

#### ☐ 주요 외국 유사 통계

- 노동조합 조직율은 외국에서 대부분 통계지표로서 대부분의 국가에서 산출되고 있음
  - 미국 <http://www.bls.gov>
  - 영국 <http://stats.bis.gov.uk>
  - 일본 <http://www.mhlw.go.jp>
  - 대만 <https://www.mol.gov.tw/statistics/>
  - OECD(공통) <http://www.oecd.org/>